**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**от 15 июля 2019 года**

**Методические рекомендации по организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности**

**Раздел I**

**Общие положения**

1. Методические рекомендации по организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (далее - Методические рекомендации) разработаны в соответствии с [Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](https://docs.cntd.ru/document/902186281#7D20K3) в целях методологического обеспечения деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности, а также унификации подходов к организации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

2. При разработке Методических рекомендаций учтены приоритетные направления государственной политики, определенные в [Указах Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. N 889 "О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики"](https://docs.cntd.ru/document/902104125#7D20K3), [от 13 мая 2010 г. N 579 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности"](https://docs.cntd.ru/document/902214779#7D20K3), [от 13 мая 2017 г. N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года"](https://docs.cntd.ru/document/420398070#64U0IK), [от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"](https://docs.cntd.ru/document/420327289#64U0IK).

3. При использовании Методических рекомендаций необходимо исходить из приоритета норм действующего законодательства Российской Федерации; результат применения Методических рекомендаций не должен приводить к нарушению действующего законодательства Российской Федерации и иным неблагоприятным последствиям.

**Раздел II**

**Основные методические подходы к организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности**

1. В целях настоящих Методических рекомендаций работа по энергосбережению и повышению энергетической эффективности представляет собой комплекс социально-экономических, организационно-хозяйственных, нормативно-правовых, технических, информационных и других мероприятий, направленных на развитие энергосбережения и повышение энергетической эффективности в субъекте Российской Федерации при осуществлении деятельности, связанной с использованием энергетических ресурсов в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, включая деятельность, направленную на:

1) формирование системы управления энергосбережением на территории субъекта Российской Федерации;

2) создание условий стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

3) внедрение энергосберегающих технологий на территории субъектов Российской Федерации.

В качестве основных целей работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности могут быть рекомендованы следующие: решение проблем в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории субъекта Российской Федерации, определение основных направлений развития энергосбережения и повышению энергетической эффективности на территории субъекта Российской Федерации и мероприятий, содействующих развитию энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

2. При организации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности рекомендуется придерживаться следующих принципов:

1) планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) комплексный подход к решению проблем в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который предусматривает учет всех факторов (социально-экономических, демографических, экологических, культурных, организационно-административных и др.), оказывающих влияние на состояние и развитие энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъекте Российской Федерации;

3) системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также формирование системообразующих элементов инфраструктуры энергосбережения и повышения энергетической эффективности и их функциональной взаимосвязи;

4) эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;

5) использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий;

6) поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

7) приоритет применения на территории субъекта Российской Федерации энергосберегающих и экологически чистых производственных технологий, повышения энергоэффективности производственных процессов, внедрения перспективных энергоэффективных технологий;

8) четкое разграничение сфер ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, некоммерческих организаций, объединяющих таких хозяйствующих субъектов;

9) контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности;

10) эффективное использование ресурсов, направляемых на организацию работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

**Раздел III**

**Этапы организации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности**

1. При организации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности необходимо учитывать, что при оценке деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов учитываются показатели, отражающие эффективность их деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Организацию работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности рекомендуется осуществлять по следующим этапам:

1) принятие решения об организации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в субъекте Российской Федерации;

2) определение приоритетов государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с учетом особенностей субъекта Российской Федерации;

3) определение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) назначение ответственного заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации за работу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

5) формирование уполномоченных органов субъекта Российской Федерации, ответственных за работу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, и определение объема их полномочий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

6) создание регионального центра энергосбережения, подведомственного уполномоченному органу субъекта Российской Федерации, ответственному за работу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (далее - РЦЭ);

7) назначение уполномоченных лиц муниципальных образований, ответственных за работу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

8) формирование уполномоченных органов муниципальных образований, ответственных за работу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, и определение объема их полномочий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

9) разработка и принятие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

10) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;

11) установление перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

12) разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

13) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

14) разработка и реализация программ отдельных хозяйствующих субъектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

15) инициирование и реализация проектов (комплексных), а также отдельных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

16) управление реализацией, контроль за реализацией, координация программ, мероприятий и проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

17) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

18) обеспечение взаимодействия с научными, общественными и иными организациями и сообществами в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

19) информационное обеспечение мероприятий и проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

20) государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

21) представление сведений для включения в ежегодный государственный доклад о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации.

**Раздел IV**

**Примерные направления реализации этапов работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности**

1. При принятии решения об организации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в субъекте Российской Федерации необходимо исходить из необходимости обеспечения на федеральном, региональном и местном уровнях взаимоувязки и сбалансированности реализации государственной политики, стратегий, государственных программ, муниципальных программ, программ хозяйствующих субъектов, проектов и отдельных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

2. В целях определения стратегии энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организации межведомственного взаимодействия, осуществления координации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в субъекте Российской Федерации может быть создан постоянно действующий коллегиальный совещательный межведомственный координационный орган по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

2.1. В состав постоянно действующего коллегиального совещательного межведомственного координационного органа по энергосбережению и повышению энергетической эффективности целесообразно включить представителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, РЦЭ, организаций инженерно-энергетического комплекса, организаций, осуществляющих научную, инновационную и образовательную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

3. При определении полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо учитывать разграничение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

4. Определение приоритетов государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъекте Российской Федерации должно осуществляться на основе анализа состояния и основных проблем энергосбережения в субъекте Российской Федерации с учетом географических, климатических, стратегических, социально-экономических, ресурсных, инфраструктурных, экологических и иных особенностей.

5. При назначении заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, должностных лиц муниципальных образований, ответственных за работу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, при формировании соответствующих органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований и определении их полномочий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности возможно объединение данных функций с аналогичными функциями в смежных отраслях (энергетика, ЖКХ, и т.д.). Таким образом, создание специальных должностей и органов с исключительной компетенцией в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности не обязательно.

6. При создании РЦЭ необходимо исходить из того, что данные центры создаются в целях:

мониторинга и содействия в координации и реализации мероприятий программ и проектов в области энергосбережения;

научно-технического и методического обеспечения деятельности организаций в сфере энергосбережения;

внедрения энергосберегающих, в том числе возобновляемых, безотходных и ресурсосберегающих, технологий;

организации проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, наладочных, ремонтных, проектных и эксплуатационных работ на объектах хозяйства в части, касающейся энергосбережения;

поиска и внедрения новых эффективных методов планирования и контроля за ходом проведения работ при реализации программ и проектов в области энергосбережения.

6.1. Рекомендуемые направления деятельности РЦЭ:

участие в разработке и реализации программ, проектов и мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также в их актуализации;

участие в разработке органами государственной власти (органами местного самоуправления) проектов нормативных правовых актов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

информационно-просветительская и образовательная деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

обеспечение функционирования и сопровождение информационных систем в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

взаимодействие с ресурсоснабжающими организациями по вопросам разработки и реализации программ и проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

оказание услуг в сфере обследований, измерений, испытаний в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка методических материалов и рекомендаций в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе на основании проведенных испытаний;

реализация "пилотных" проектов внедрения энергосберегающих технологий.

6.2. Учитывая цели и функции, целесообразно создание РЦЭ в форме государственных бюджетных или автономных учреждений, а также в форме образования юридического лица, в уставном капитале которого доля (вклад) субъекта Российской Федерации составляет более чем пятьдесят процентов.

7. При разработке и принятии нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо учитывать разграничение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

7.1. Нормативная правовая база в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъекте Российской Федерации формируется на основании федерального законодательства и законодательства субъекта Российской Федерации, регулирующих отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Правовое регулирование отношений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъекте Российской Федерации должно основываться на [Конституции Российской Федерации](https://docs.cntd.ru/document/9004937#64U0IK), [Гражданском кодексе Российской Федерации](https://docs.cntd.ru/document/9027690#7D20K3), [Федеральном законе от 25 ноября 2009 г.\* N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](https://docs.cntd.ru/document/902186281#7D20K3), других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации. В соответствии с данными актами и в их развитие целесообразна разработка и принятие соответствующих законов, и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

- использования светлой краски для лучшего отражения света от поверхностей стен, потолка, и т.д.;

- локализации осветительных приборов в местах и зонах необходимого освещения;

- размещения осветительных приборов исключительно на потолке, а не на стенах, например (как правило размещение осветительных приборов на потолке наиболее полно раскрывает потенциал освещенности при одинаковой мощности).

5.2. Необходимо учитывать, что на уровень освещенности также влияет высота подвеса осветительных приборов.

6.3.2. Проекты по оптимизации энергозатрат на горячее водоснабжение и отопление

1. Целью проектов является оптимизации энергозатрат на горячее водоснабжение и отопление.

В большинстве случаев проекты реализуются за счёт мероприятий по установке ИТП.

2. При реализации проектов недопустимо возникновение ситуации, когда потребитель, не имеющий подключения к ЦТП в связи с наличием ИТП, оплачивает в тарифе на горячую воду содержание оборудования и сетей горячего водоснабжения других потребителей.

3. Оптимизация энергозатрат может быть реализована посредством следующих мероприятий:

1) установка в МКД и на социальных объектах (в детских садах, школах, и т.д.) ИТП;

2) перевод системы горячего водоснабжения с открытой на закрытую;

3) модернизация и замена тепловых сетей с использованием современных технологий (с использованием современных теплоизоляционных материалов);

4) модернизация котельных с использованием современных технологий;

5) установка узлов учета и регулирования (погодного и/или погодно-временного) теплопотребления;

6) создание единой системы диспетчерского управления и контроля теплоснабжения;

7) замена устаревших теплообменных аппаратов на современные эффективные малогабаритные пластинчатые разборные и кожухотрубные;

8) замена устаревшего насосного оборудования на современное эффективное (включая установку частотно-регулируемых приводов);

9) замена основного оборудования и реконструкция зданий ЦТП;

10) утепление несветопрозрачных ограждающих конструкций зданий (стен, подвалов и кровель);

11) применение для отапливаемых помещений трехслойных оконных конструкций вместо двухслойных.

5. В целом реализация проектов позволяет:

- улучшить качество и надежность теплоснабжения и горячего водоснабжения;

- снизить удельное потребление тепловой энергии;

- снизить расходы на транспортировку теплоносителя;

- высвободить резервы пропускной способности тепловых сетей для подключения новых потребителей.

Электронный текст документа

подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:

официальный сайт

Минэкономразвития России

www.economy.gov.ru

по состоянию на 15.07.2019

[Политика конфиденциальности персональных данных](https://kodeks.ru/policy-kpd)

8-800-505-78-25 - spp@kodeks.ru